

Вопросы государственного и муниципального управления, 2017, № 1

Чепуренко, А. Ю. Совмещая универсальные концепции с национальной спецификой: поддержка малого и среднего предпринимательства [Текст] / А. Ю. Чепуренко // Вопросы государственного и муниципального управления. – 2017. – № 1. – С. 7-30.

Статья посвящена анализу развития политики содействия предпринимательству и поддержки малого и среднего предпринимательства (МСП) в некоторых странах ЦВЕ и СНГ в ходе системной трансформации. Автор обращает внимание на изначальные несходства в социально-экономическом контексте политики поддержки МСП в переходных обществах и подчеркивает роль рамочных правил и регуляторики ЕС в процессе формирования соответствующей политики в странах Центральной и Восточной Европы. Показаны сходство и различия в дизайне политики поддержки МСП в четырнадцати постсоциалистических экономиках. А статья предлагает применить некоторые полученные результаты в российских условиях, переосмыслить сложившуюся политику содействия предпринимательству и поддержки МСП в направлении более полного учета как разных рамочных условий, так и уровня зрелости предпринимательского сектора на уровне регионов.

Автор: Чепуренко Александр Юльевич, доктор экономических наук, профессор Департамента социологии, НИУ ВШЭ; e-mail: achepurenko@hse.ru.

Курдин, А. А. Два аргумента за ограничение антитраста в реализации прав интеллектуальной собственности в развивающихся экономиках [Текст] / А. А. Курдин, А. Е. Шаститко // Вопросы государственного и муниципального управления. – 2017. – № 1. – С. 31-49.

Предмет анализа статьи - альтернативные опции антимонопольной политики для отношений, связанных с использованием и обращением прав интеллектуальной собственности в развивающихся экономиках. Цель - объяснить, какие существуют препятствия для импорта институтов в развивающиеся страны при структурировании отдельно взятого набора транзакций. Выявлены обстоятельства и сформулированы аргументы в пользу ограниченного применения стандартов антимонопольной политики в сфере обращения прав ИС в развивающихся странах. Эти аргументы основаны, во-первых, на задачах структурной политики, во-вторых, на предотвращении нежелательного повышения неопределенности, влияющей на выбор механизмов управления транзакциями.

Авторы: Курдин Александр Александрович, кандидат экономических наук, старший научный сотрудник кафедры конкурентной и промышленной политики экономического факультета МГУ им. М. В. Ломоносова; старший научный сотрудник Центра исследований конкуренции и экономического регулирования РАНХиГС при Президенте РФ; e-mail: aakurdin@gmail.com,

Шаститко Андрей Евгеньевич, доктор экономических наук, профессор, заведующий кафедрой конкурентной и промышленной политики экономического факультета МГУ им. М. В. Ломоносова; директор Центра исследований конкуренции и экономического регулирования РАНХиГС при Президенте РФ; e-mail: aes99@yandex.ru.

Мантуров, Д. В. Государственное регулирование российской промышленности в 2010-х гг. [Текст] / Д. В. Мантуров, Г. С. Никитин, В. С. Осьмаков // Вопросы государственного и муниципального управления. – 2017. – № 1. – С. 50-70.

Предметом исследования является развитие промышленной политики с 2010 г. по настоящее время. На основе структуризации основных мероприятий, связанных с промышленной политикой, выявления, описания и объяснения причин основных действий, предпринятых государством, объясняется компоновка российской промышленной политики на современном этапе с точки зрения применяемых мер и инструментов. Отмечаются основные проблемы промышленной политики на современном этапе: нерешенные структурные проблемы российской экономики, малый масштаб механизмов поддержки промышленности, консервация текущего состояния неэффективных производств.

Авторы: Мантуров Денис Валентинович, кандидат экономических наук, министр промышленности и торговли Российской Федерации; e-mail: Manturov@minprom.gov.ru,

Никитин Глеб Сергеевич, кандидат экономических наук, первый заместитель министра, e-mail: NikitinGS@minprom.gov.ru,

Осьмаков Василий Сергеевич, кандидат экономических наук, заместитель министра, e-mail: Vosmakov@minprom.gov.ru

Рубинштейн, А. Я. Элементы общей теории изъятий смешанной экономики [Текст] / А. Я. Рубинштейн // Вопросы государственного и муниципального управления. – 2017. – № 1. – С. 71-102.

В статье представлен авторский взгляд на провалы смешанной экономики и предложена их классификация. Представлен особый вид изъятий смешанной экономики – «патерналистский провал» – и содержится анализ порождающих его механизмов формирования патерналистских установок государства и некоммерческих организаций. Рассмотрены теоретические и прикладные аспекты концепции консоциативной демократии, обеспечивающей

либерализацию процессов принятия политических и экономических решений на основе развития институтов гражданского общества и гражданской активности, направленной на снижение рисков «провалов государства» и потери благосостояния.

Автор: Рубинштейн Александр Яковлевич, доктор философских наук, профессор, руководитель научного направления «Теоретическая экономика» ИЭ РАН, заслуженный деятель науки РФ, e-mail: arubin@aha.ru.

Борщевский, Г. А. Оценка тенденций развития государственной службы: вопросы методологии [Текст] / Г. А. Борщевский // Вопросы государственного и муниципального управления. – 2017. – № 1. – С. 103-128.

В статье выдвинута гипотеза о том, что применение программно-целевого метода способствует системному развитию государственной службы, выражающемуся в улучшении показателей ее внутреннего функционирования и более тесной взаимосвязи с общей динамикой социально-экономического развития. Для проверки гипотезы предложено оценить общую динамику развития государственной службы с использованием ряда объективных статистических показателей. Сформулированы рекомендации по внедрению в программные документы по вопросам развития государственной службы критериев, ориентирующих на достижение внешнего социально-экономического эффекта, и по установлению взаимосвязи данных документов с общегосударственными приоритетами.

Автор: Борщевский Георгий Александрович, кандидат исторических наук, доцент кафедры государственной службы и кадровой политики Института государственной службы и управления Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ, e-mail: ga.borshchevskiy@migsu.ranepa.ru.

Колесник, В. Г. Система государственного управления лесным комплексом: текущая ситуация и основные проблемы [Текст] / В. Г. Колесник, Л. Х. Синятуллина // Вопросы государственного и муниципального управления. – 2017. – № 1. – С. 129-148.

Дан обзор и анализ существующей системы государственного управления лесным комплексом, выявление основных проблем управления комплексом и рекомендации по совершенствованию существующей системы. Проанализированы все основные элементы системы управления лесным комплексом. Выявлены: несвязанность двух основных составляющих лесного комплекса; проблемы распределения государственных полномочий в системе управления лесным комплексом; ограничения предусмотренных законодательством механизмов доступа к лесным ресурсам; экономические

проблемы отрасли. Сформулированы предложения по основным направлениям совершенствования системы управления.

Авторы: Колесник Виктор Григорьевич, директор Центра исследования и разработки инфраструктурных проектов Института государственного и муниципального управления НИУ ВШЭ, e-mail: Vkolesnik@hse.ru,

Синятуллина Ляйля Хабибовна, начальник отдела перспективных исследований Центра анализа деятельности органов исполнительной власти Института государственного и муниципального управления НИУ ВШЭ, e-mail: Lsinyatullina@hse.ru.

Шадрина, Е. В. Государственные закупки для устойчивого развития: международный опыт [Текст] / Е. В. Шадрина, И. В. Ромодина // Вопросы государственного и муниципального управления. – 2017. – № 1. – С. 149-172.

Статья посвящена «устойчивым» государственным закупкам (Sustainable Public Procurement), при осуществлении которых наравне с экономической эффективностью учитывается позитивное влияние на окружающую среду и решаются социальные проблемы. Авторы делают выводы о том, почему государственные закупки могут способствовать устойчивому развитию, о необходимой правовой и политической поддержке закупок, а также показывают, каким образом устойчивые закупки реализуются на практике. Приведенный анализ международного опыта устойчивых закупок, примеров их правового регулирования позволит государственным заказчикам понять суть устойчивых закупок, осознать свои возможности применения государственных закупок в качестве механизма устойчивого развития.

Авторы: Шадрина Елена Витальевна, кандидат экономических наук, доцент департамента менеджмента Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики», e-mail: evshadrina@hse.ru,

Ромодина Ирина Владимировна, младший научный сотрудник научной лаборатории междисциплинарных эмпирических исследований Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики», e-mail: ivromodina@hse.ru.

Иванова, Н. Л. Гарантии государственных гражданских служащих как элемент современной кадровой политики [Текст] / Н. Л. Иванова, Д. А. Подольский // Вопросы государственного и муниципального управления. - 2017. – № 1. – С. 173-190.

Проанализированы отношение к различным гарантиям государственных служащих, особенности восприятия системы гарантий служащими с опытом работы и потенциальными кандидатами на замещение вакантных должностей государственной службы. Исследования показали, что гарантии государственных гражданских служащих воспринимаются большинством

опрошенных как действенная мера привлечения квалифицированных специалистов на государственную службу благодаря своей стабилизирующей и статусно-репутационной роли. В то же время они не являются стимулирующим фактором повышения эффективности деятельности государственных служащих.

Авторы: Иванова Наталья Львовна, доктор психологических наук, профессор факультета социальных наук НИУ ВШЭ, e-mail: nivanova@hse.ru,

Подольский Дмитрий Андреевич, кандидат психологических наук, доцент кафедры теории организаций департамента Государственного и муниципального управления НИУ ВШЭ, e-mail: dpodolskiy@hse.ru.

Инновационная инфраструктура как фактор межрегиональной дифференциации в Российской Федерации [Текст] / Т. В. Еферина [и др.] // Вопросы государственного и муниципального управления. – 2017. – № 1. – С. 191-212.

Статья посвящена вопросам мониторинга и оценки эффективности функционирования инновационной инфраструктуры в регионах Российской Федерации. Представлены данные о региональных элементах инновационной инфраструктуры, их ключевых характеристиках и предложен подход к оценке эффективности их деятельности. Приводится хронология создания элементов инновационной инфраструктуры, при этом выделяются регионы и федеральные округа, предоставляющие наибольшие возможности для реализации инновационных проектов, и самые отстающие регионы. Авторы приходят к выводу, что тактика ассиметричного регионального развития, когда приоритет государственной инновационной политики сосредоточен на развитии регионов - лидеров инноваций, ведет к усилению диспропорции в развитии регионов.

Авторы: Еферина Татьяна Вячеславовна, доктор исторических наук, начальник управления организации мониторинга АНО «Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации», e-mail: eferina@cea.gov.ru,

Лизунова Виктория Олеговна, заместитель начальника управления организации мониторинга АНО «Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации», e-mail: lizunova@cea.gov.ru,

Просьянюк Дарья Вячеславовна, кандидат социологических наук, заместитель начальника управления организации мониторинга АНО «Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации», e-mail: prosyanyuk@cea.gov.ru,

Шинова Дарья Александровна, советник управления организации мониторинга АНО «Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации», e-mail: d.shynova@cea.gov.ru.

Охотский, Е. В. Антикризисное государственное управление в условиях глобализации [Текст] / Е. В. Охотский // Вопросы

В статье анализируются основные содержательные составляющие, принципы и приоритеты государственной антикризисной стратегии, а также соответствующих антикризисных планов и оперативных решений. Представлены как общие рекомендации, так и анализ реальных мер и механизмов государственного антикризисного управления. Подчеркивается необходимость более профессиональной, гибкой и качественной работы государственного аппарата в условиях кризиса и санкционных ограничений - новый уровень интеграции мер стратегического и оперативного управления, более строгий аудит социально-экономических рисков и трезвый прогнозный расчет возможных сложностей и противоречий.

Автор: Охотский Евгений Васильевич, доктор социологических наук, профессор кафедры государственного управления и права Международного института управления ФБГОУ МГИМО МИД России, почетный работник высшего профессионального образования Российской Федерации, e-mail: e.ohotskii@mail.ru.